



# Finanze pubbliche in crisi – Un’occasione di nuove forme di collaborazione PPP?

Secondo congresso immobiliare – Generare Città – Non muri sed mentes  
Dr. oec. Paolo Pamini, esperto fiscale diplomato

Docente ETHZ in Law & Economics, deputato al Gran Consiglio ticinese,  
consulente fiscale presso PricewaterhouseCoopers SA Lugano

# Premessa

- Il relatore è un economista specializzato nelle forme con cui lo Stato si finanzia (dalla tassazione all'emissione monetaria) e su come le istituzioni influenzino il comportamento umano.
- L'intervento pertanto intende calarsi in nuove forme di investimento territoriale tenendo presente una visione d'insieme delle finanze pubbliche in Occidente.
- Questa presentazione è a titolo personale e in particolare non impegna PricewaterhouseCoopers SA né l'ETHZ.

# Le finanze pubbliche sono internazionalmente sotto pressione, anche in Svizzera e Ticino

## Cause

- Welfare State moderno
- Demografia (*aging society*)
- Limiti di conoscenza (Hayek)
- Interessi ed incentivi non allineati tra pagatore, decisore e utente (Public Choice School)
- Orizzonte temporale a corto termine (democrazia vs. imprenditoria)

## Al capezzale dello Stato?

- Città di Lugano e Cantone TI
- Confederazione → risparmi nel quadro della RII III per rimanere fiscalmente competitiva
- Dal 1981 megaciclo di interessi in diminuzione → aumento?
- Debito pubblico finanziato da emissione monetaria (con bolle)
- In Occidente debito pubblico >200% PIL (incl. *unfunded liabilities*) → più tasse, minor spesa, default, inflazione?

# Un *rinascimento civico* che coinvolga i privati negli investimenti pubblici può evitare il declino

## L'idea di fondo

- Scopo pubblico = produzione statale del bene o servizio?
- Pensare a nuove forme di collaborazione istituzionale (PPP... *Public Private Partnership*)
- Defiscalizzare gli investimenti in opere pubbliche
- Prevedere ad un'adeguata remunerazione finanziaria (anche per piccoli risparmiatori)
- Pensare ad un ristorno fiscale

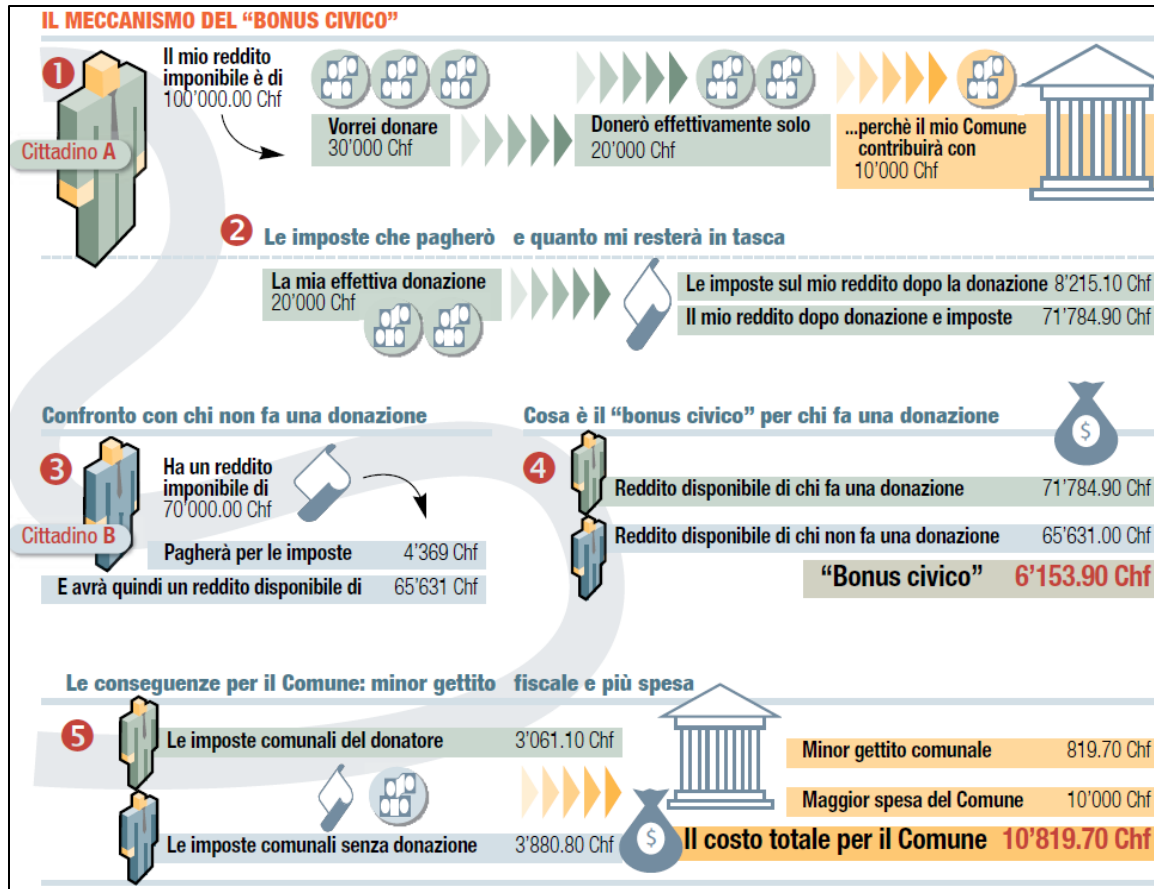
## Vantaggio per lo Stato

- Possibili addirittura nuove infrastrutture senza sborsare un singolo franco pubblico

## Vantaggi per il cittadino

- Riduzione dell'esposizione alla predazione fiscale
- Buoni redditi finanziari al netto delle imposte
- Preservazione del proprio benessere e finanziamento della vecchiaia

# Proposta 1: «Bonus civico», ristorno comunale d'imposta per liberalità a struttura esente



- Liberalità allo Stato o enti con scopo pubblico sono in parte fiscalmente deducibili
- Idea: sussidio dello Stato ad un'opera condizionato alla liberalità (es. 2:1)
- Effetto: Stato spende 1 ma muove 3!!
- Stadi, musei, scuole, asili, strade, teatri,...

Il Caffè, 3.3.2013, pp. 2-3

## Proposta 2: Costituzione di una SA esente e finanziamento privato (es. autostrada a 2 piani)

### Esempio: A2 Chiasso-Lugano

- La domanda aumenta e l'offerta è rigida → collasso della viabilità nelle ore di punta
- Nessun imprenditore stradale starebbe a guardare!
- Si costituisce A2 SA fiscalmente esente per scopo pubblico
- Emissione di obbligazioni @5%
- Ammortamento del manufatto in 50 anni (2% p.a.)

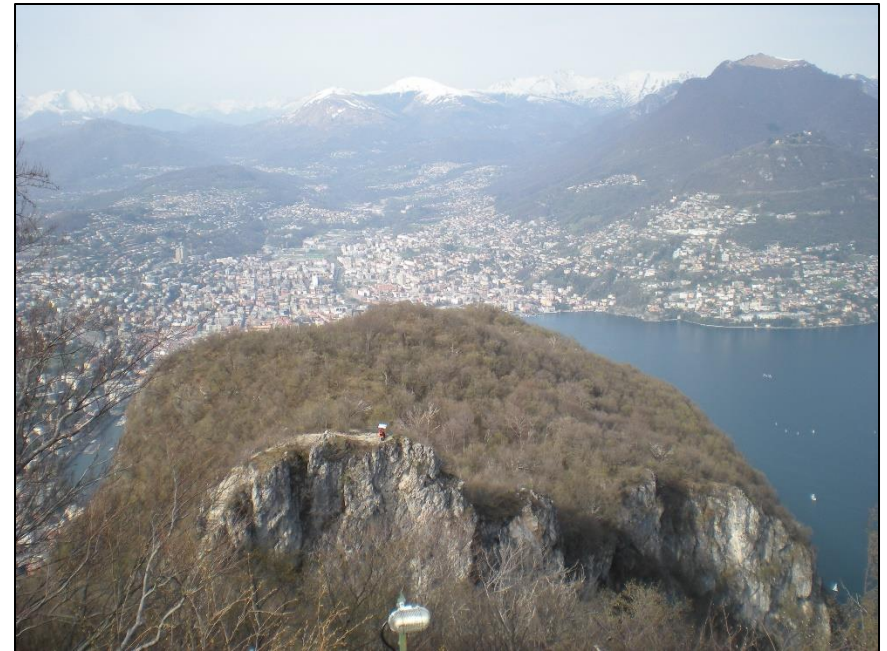
- Il pedaggio potrebbe variare di ora in ora in base al traffico
- Bozza di business plan

Km	35
Costo di edificazione al km	CHF 110 mio.
Investimento totale	CHF 3'850 mio.
Anni di vita	50
Deprezzamento annuo	2%
Costo finanziario	5%
Costo annuo (int. e ammort.)	CHF 269.5 mio.
Transiti/giorno (solo uso locale)	200'000
Auto/anno (5 gg. feriali, 47 sett.)	47'000'000
Pedaggio medio per transito	CHF 5.73



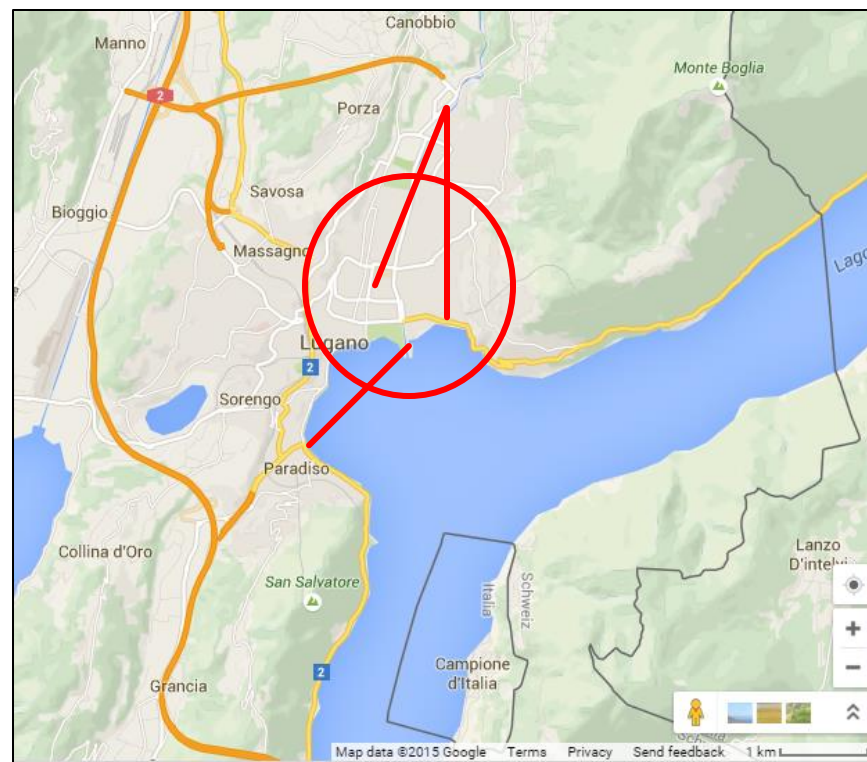
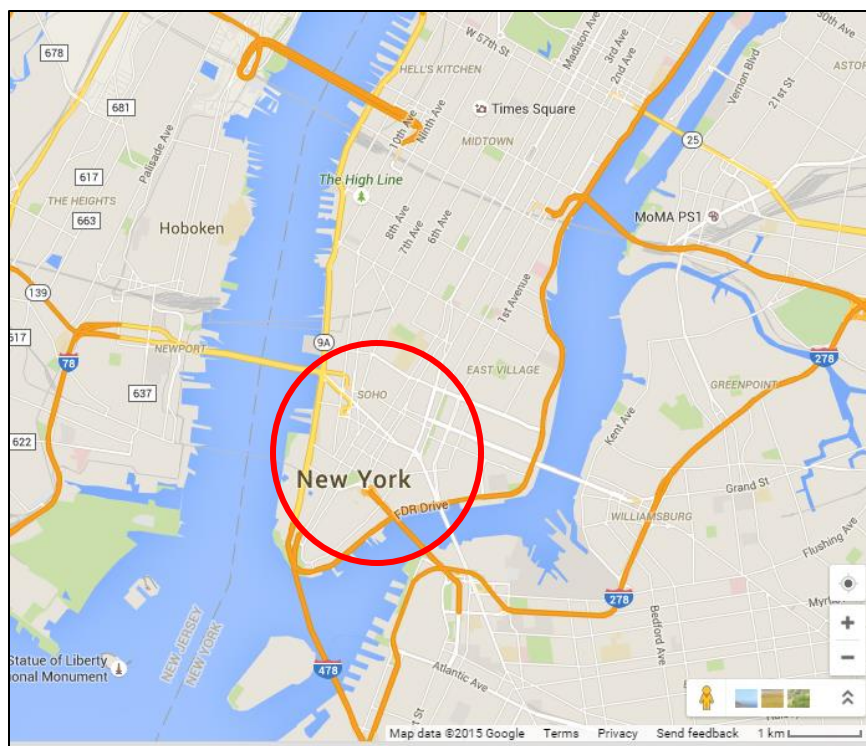
# Proposta 3: Lughattan – Concessione di deroghe regolatorie (R30) contro strade private

- Isola di Manhattan
- Edificazione intensiva anziché estensiva
- Culla di Lugano
- ➔ Lughattan: È giunto il momento di edificare in modo intensivo?



# Proposta 3: Lughattan – Concessione di deroghe regolatorie (R30) contro strade private

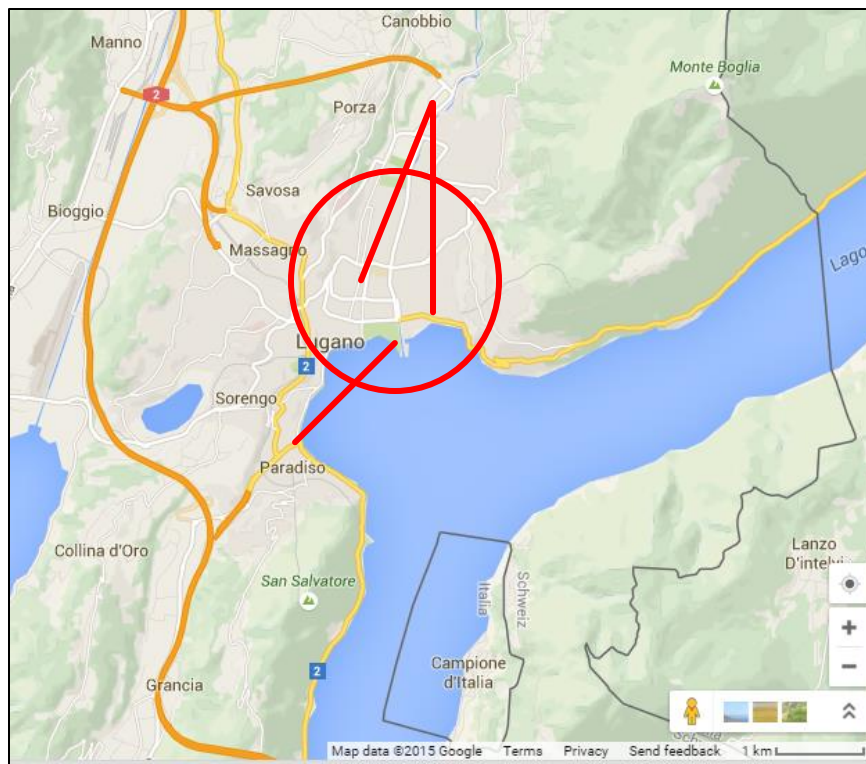
- Anni '50: prati nei quartieri piani
- Oggi: R6 nei quartieri piani
- 2050: R30 nei quartieri piani?
- A piedi + strade sotterranee?





# Proposta 3: Lughattan – Concessione di deroghe regolatorie (R30) contro strade private

## ■ Bozza di business plan



Km di strade sotterranee	8
Costo di edificazione per km	CHF 150 mio.
Costo investimento	CHF 1'200 mio.
Anni di vita	50
Deprezzamento annuo	2%
Costo finanziario	5%
Costo annuo	CHF 84 mio.
Costo annuo coperto da pedaggi	70%
Transiti quotidiani	50'000
Transiti annui (5 gg. * 47 sett.)	11'750'000
Pedaggio giornaliero	CHF 5.00
Costo coperto da appartamenti	CHF 25.2 mio.
Appartamenti per grattacielo	120
Nr. grattacieli	20
Costo medio per appartamento	CHF 10'500

# Ricapitoliamo: Un *rinascimento civico* che coinvolga i privati negli investimenti pubblici

## L'idea di fondo

- Scopo pubblico = produzione statale del bene o servizio?
- Pensare a nuove forme di collaborazione istituzionale (PPP... *Public Private Partnership*)
- Defiscalizzare gli investimenti in opere pubbliche
- Prevedere ad un'adeguata remunerazione finanziaria (anche per piccoli risparmiatori)
- Pensare ad un ristorno fiscale

## Vantaggio per lo Stato

- Possibili addirittura nuove infrastrutture senza sborsare un singolo franco pubblico

## Vantaggi per il cittadino

- Riduzione dell'esposizione alla predazione fiscale
- Buoni redditi finanziari al netto delle imposte
- Preservazione del proprio benessere e finanziamento della vecchiaia

# Conclusione: Lo stato delle finanze pubbliche ci obbliga a concepire nuove soluzioni istituzionali

- Lo Stato è a corto di mezzi e in futuro sarà peggio.
- Aumentare il prelievo fiscale non è quasi possibile e in ogni caso dannoso perché distrugge la produzione primaria di ricchezza.
- Si può cercare ispirazione nelle istituzioni precedenti lo Stato moderno e la statalizzazione di molte sue funzioni (si pensi alla storia della metropolitana di Londra).
- Vi sono ampi spazi per concepire nuove forme di collaborazione tra pubblico e privato.
- **Non si parla solo di semplice privatizzazione di funzioni pubbliche.**
- **Il *rinascimento civico* passa soprattutto dalla riscoperta del ruolo della società civile.**
- Per il momento in Svizzera abbiamo ancora alcuni residui di tale cultura pubblica.



# Finanze pubbliche in crisi – Un’occasione di nuove forme di collaborazione PPP?

Secondo congresso immobiliare – Generare Città – Non muri sed mentes  
Dr. oec. Paolo Pamini, esperto fiscale diplomato

Docente ETHZ in Law & Economics, deputato al Gran Consiglio ticinese,  
consulente fiscale presso PricewaterhouseCoopers SA Lugano